

**Samenwerkingsovereenkomst van 10 december 2003
tussen de Federale staat, de Vlaamse, de Franse en Duitse
Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse
Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en
de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie
inzake ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING**

Preambule

Deze overeenkomst handelt over de samenwerking tussen de verschillende bestuursniveaus rond het thema van de administratieve lastenverlaging. De administratieve vereenvoudiging voor burgers en bedrijven vormt een grote prioriteit voor de verschillende bestuursniveaus.

De vermindering van de administratieve last voor de bedrijven zal hun concurrentiekracht versterken. Het schrappen van hinderlijke en nutteloze regels voor de burgers zal bijdragen tot een efficiëntere democratische besluitvorming.

Het is om twee redenen belangrijk om samen te werken over de verschillende bestuursniveaus heen:

- Zowel de federale als de gewestelijke regelgever liggen aan de basis van administratieve lasten. De burger en het bedrijfsleven maken geen onderscheid tussen de verschillende niveaus wanneer het om administratieve lasten gaat.
- Bovendien ligt ook de Europese regelgever aan de basis van administratieve lasten. De partijen willen een initiatief nemen om ook die lasten te verminderen.

Eerste Minister van de Federale Regering, de Minister-president van de Vlaamse Regering, de Minister-president van de Waalse Regering, de Minister-voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, de Minister-president van de Franse Gemeenschapsregering, de Minister-president van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap, de Voorzitter van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Voorzitter van de Franse Gemeenschapscommissie, de Voorzitter van de Gemengde Gemeenschapscommissie en de Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, hierna partijen genoemd,

zijn overeengekomen hetgeen volgt:

Artikel 1 - Doelstelling

Burgers en ondernemingen hebben recht op een snelle, eenvoudige en efficiënte dienstverlening ongeacht de wijze waarop de bevoegdheden tussen de bij deze overeenkomst betrokken partijen staatsrechtelijk zijn verdeeld.

Deze overeenkomst beoogt inzake administratieve vereenvoudiging deze doelstelling te realiseren door het versterken van het overleg en het maken van een aantal praktische en structurele afspraken inzake administratieve vereenvoudiging.

Onder “administratieve vereenvoudiging” wordt in deze overeenkomst verstaan het gemakkelijker en eenvoudiger maken van de administratieve handelingen die een onderneming of burger moet uitvoeren om te voldoen aan de voorschriften die een overheid oplegt of met andere woorden het efficiënter maken van administratieve procedures. Administratieve procedures moeten zo worden georganiseerd dat, enerzijds, iedere overheid in staat is haar taken te vervullen en, anderzijds, de burgers en ondernemingen hiertoe zo weinig mogelijk inspanningen moeten leveren.

Artikel 2 – Beschrijving van de samenwerking

Met het oog op de realisatie van de in artikel 1 vervatte doelstellingen verbinden de partijen zich er toe, met respect voor ieders bevoegdheden en vertrekkende vanuit het standpunt van de burgers en ondernemingen:

1. Te overleggen omtrent de wijze waarop hun beleidsdoelstellingen en de daaruit voortvloeiende administratieve verplichtingen op de meest eenvoudige wijze kunnen worden gerealiseerd. Het uitwisselen van informatie en het bespreken van knelpunten staan in dit overleg centraal.
2. Hun respectievelijke vereenvoudigingsprojecten, zoveel mogelijk op elkaar af te stemmen en de mogelijkheden te onderzoeken om gezamenlijke initiatieven op dit vlak op te starten. Er wordt onmiddellijk na het afsluiten van deze overeenkomst gestart met het overleg inzake de in bijlage I opgenomen actiepunten.
3. Een constructieve medewerking te verlenen aan de realisatie van vereenvoudigingsprojecten uitgaande van één van de partijen.
4. Hun administratieve procedures, wanneer het nodig is, zo op elkaar af te stemmen dat burgers en ondernemingen zich voor eenzelfde doel of intentie niet bij meerdere instanties van hetzelfde of verschillende beleidsniveaus moeten aanbieden. Waar mogelijk zal hierbij gebruik gemaakt worden van unieke loketten;
5. De samenwerking tussen de vereenvoudigingscellen of terzake bevoegde diensten van iedere partij te bevorderen door:
 - Het aanmoedigen van de onderlinge uitwisseling van best-practices, gehanteerde methodes en ervaringen;
 - Het delen van de onderzoeksresultaten van op eigen initiatief opgestarte studies inzake administratieve vereenvoudiging;
 - Het opzetten van een bestuursniveau-overschrijdend netwerk van experts;
 - De organisatie van opleidingstrajecten;
 - De verbetering en versterking van de samenwerking inzake de behandeling van de problematiek van de administratieve vereenvoudiging en betere regelgeving binnen internationale instellingen, zoals de EU en de OESO.

Artikel 3 - Meldpunt

§ 1. Wanneer burgers of ondernemingen klachten hebben over de aan hen opgelegde administratieve lasten moeten zij deze klacht kwijt kunnen op één punt, ongeacht het bestuursniveau dat deze last veroorzaakt.

§ 2. Daartoe wordt een gezamenlijk 'meldpunt administratieve lasten' opgericht.

Dit meldpunt is een contactpunt voor elke burger, elke ondernemer, ambtenaar of organisatie die opmerkingen heeft over administratieve rompslomp op de verschillende bestuursniveaus. Dit meldpunt wordt opengesteld op 10 december 2003 en wordt afgesloten op 31 maart 2004.

Om dit contactpunt vorm te geven, zorgen de overheden voor de uitbouw van :

- een website, met als URL www.kafka.be, waar zowel Nederlands-, Frans- en Duitstalige melders terecht kunnen;
- telefonische meldingen zullen mogelijk zijn via:
 - de Vlaamse infolijn van het Vlaamse Gewest;
 - het gemeenschappelijk nummer van het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap;
 - een nummer van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
 - een nummer van de Duitstalige Gemeenschapsregering.

Eventueel tussentijds en zeker na afsluiting van dit meldpunt, zal er gerapporteerd worden over de inhoud van de meldingen en de opvolging die eraan wordt gegeven. De analyse van de meldingen en ontvangen suggesties kan na gezamenlijk overleg leiden tot gemeenschappelijke initiatieven.

De meldingen gericht aan een bestuursniveau kunnen slechts openbaar worden gemaakt na akkoord van het betreffende bestuursniveau.

§ 3. Meldingen of signalen die na het afsluiten van bovenvermeld meldpunt ontvangen worden door één van de partijen en die behoren tot de bevoegdheid van een ander bestuursniveau zullen worden doorgestuurd. Betrokkene wordt hiervan in kennis gesteld.

Artikel 4 – Verbetering ondernemingsklimaat

Ter verbetering van het ondernemingsklimaat en ter vereenvoudiging van de administratieve verplichtingen opgelegd aan in België gevestigde bedrijven en in het bijzonder de startende ondernemers zal binnen de 4 maanden na ondertekening van deze overeenkomst een akkoord worden voorbereid inzake de betrokkenheid van de andere partijen bij de praktische uitvoering van de Wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen.

In dit akkoord worden ondermeer, met respect voor ieders bevoegdheden, afspraken vastgelegd omtrent:

De integratie van het uniek ondernemingsnummer en van het principe van de unieke gegevensinzameling in de regelgeving en de administratieve procedures van elk bestuursniveau;

De voorwaarden omtrent de integratie van regionale en federale startersverplichtingen in één unieke startersformaliteit;

De mogelijkheid voor ieder van de partijen om beroep te doen op de door het federaal bestuursniveau erkende ondernemingsloketten, met dien verstande dat ieder enkel controle uitoefent op de door hem toegekende opdrachten en volledig vrij blijft bijkomend andere partners aan te duiden;

De vertegenwoordiging van de andere bestuursniveaus in de twee organen van de Kruispuntbank van Ondernemingen, namelijk de Coördinatiecommissie en het Begeleidingscomité;

De aanduiding van diensten van de bestuursniveaus die kunnen optreden als gegevensbeheerder of initiator van gegevens.

De terzake bevoegde vakministers zullen actief bij de voorbereiding van deze overeenkomst worden betrokken.

Artikel 5 – Evaluatie van administratieve lasten

De partijen verbinden zich ertoe hun bevindingen en ervaringen uit te wisselen wat de evaluatiemethodes van de administratieve lasten betreft die zij wensen uit te werken. Daarnaast kunnen zij bij onderlinge overeenkomst de voorwaarden bepalen waaronder bepaalde resultaten of brute gegevens kunnen worden ter beschikking gesteld van een ander bestuursniveau.

Artikel 6 – Administratieve lasten afkomstig van Europese regelgeving

In uitvoering van het Europees Actieplan “Vereenvoudiging en verbetering van de regelgeving”, goedgekeurd op de Europese Raad van 10 juni 2002, en de hierbij horende mededelingen van de Europese Commissie:

Zal een methodologie uitgewerkt en voorgesteld worden die de ambtenaren van de onderscheiden bestuursniveau moet toelaten een evaluatie uit te voeren van de te verwachten administratieve lasten van toekomstige Europese regelgeving. De partijen nemen zich voor bij de onderhandelingen over nieuwe Europese regelgeving rekening te houden met de resultaten van de uitgevoerde evaluaties om aldus nieuwe bijkomende lasten afkomstig van het Europees beleidsniveau in de mate van het haalbare te beperken.

Zullen door de verschillende partijen de nodige maatregelen worden genomen om hun respectievelijke wetgeving toegankelijker te maken voor burgers en ondernemingen. Waar mogelijk en in het bijzonder inzake de materies die een gedeelde bevoegdheid kennen, zullen deze initiatieven op elkaar worden afgestemd.

Artikel 7 – Relatie met het samenwerkingsakkoord van 23 maart 2001

Deze samenwerkingsovereenkomst doet geen afbreuk aan de bepalingen vervat in het Samenwerkingsakkoord van 23 maart 2001 tussen de Federale Staat, de Vlaamse, de Franse en de Duitstalige Gemeenschap, het Vlaamse Gewest, het

Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende de bouw en exploitatie van een gemeenschappelijke e-platform.

Artikel 8 – Creatie “Overlegplatform Administratieve Vereenvoudiging”

§ 1. De opvolging en uitvoering van deze samenwerkingsovereenkomst wordt toevertrouwd aan een “Overlegcomité Administratieve Vereenvoudiging”, dat is samengesteld uit één vertegenwoordiger van ieder van de partijen en een afgevaardigde van de technische werkgroep opgericht in uitvoering van 10 van het bovenvermeld Samenwerkingsakkoord van 23 maart 2001 betreffende de bouw en exploitatie van een gemeenschappelijk e-platform. De afgevaardigde leden van de regeringen en colleges worden in dit comité bijgestaan door hun administratieve experts.

§ 2. Het voorzitterschap van dit overlegcomité wordt afwisselend door één van de partijen waargenomen. Het secretariaat wordt waargenomen door vertegenwoordigers van de Federale Staat.

Opgemaakt te Brussel, op 10 december 2003, in tien exemplaren, waarvan elke partij verklaart er 1 te hebben ontvangen.

De Eerste Minister,

G. VERHOFSTADT

De Minister-president van de Vlaamse Regering,

B. SOMERS

De Minister-president van de Franse Gemeenschapsregering,

H. HASQUIN

De Minister-president van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap,

K.-H. LAMBERTZ

De Minister-president van de Vlaamse Regering,

B. SOMERS

De Minister-president van de Waalse Regering,

J.-C. VAN CAUWENBERGHE

De Minister-voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

D. DUCARME

De Voorzitter van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie,

P. SMET

De Voorzitter van de Franse Gemeenschapscommissie,

E. THOMAS

De Voorzitter van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie,

D. DUCARME

De Staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging,

V. VAN QUICKENBORNE

Bijlage I: Concrete actiepunten in uitvoering van artikel 2